



LOPPA KOMMUNE



Planprogram

for

Kommuneplanens samfunnsdel

2013-2024

«Et hav av muligheter»

INNHOOLD

1. Bakgrunn for planarbeidet.....	3
1.1. Kommuneplan.....	3
1.2. Planprogram.....	3
1.3. Kommuneplanens samfunnsdel	3
1.4. Kommuneplanens arealdel.....	3
1.5. Kommunal planstrategi.....	4
2. Nasjonale, regionale og lokale føringer	4
2.1. Nasjonale og regionale forutsetninger for kommunal planlegging	4
2.2. Nasjonale, regionale og lokale miljømål.....	4
2.3. Oversikt over lovverk, overordnede planer, rammer og retningslinjer	5
2.4. Sametingets planveileder	5
2.5. Kommunale føringer	6
3. Satsingsområder.....	6
3.1. Visjon	7
3.2. Medvirkning.....	8
3.3. Oversikt over temaer i samfunnsplanen.....	10
4. Planprosessen	11
4.1. Ansvars- og arbeidsfordeling.....	11
4.2. Fremdriftsplan for kommuneplanens samfunnsdel	12
4.3. Temaplaner	13
5. Vedlegg.....	14
5.1. Innspill fra offentlige myndigheter og berørte parter	14

1. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

I henhold til plan- og bygningsloven er alle kommuner pålagt å ha en kommuneplan som skal samordne samfunnsmessige og arealmessige aspekter ved utviklingen i kommunen.

Kommunestyret vedtok 16. mars 2012 planstrategien som fungerer som grunnlagsdokument for den videre planleggingen. Det er her formulert hvilke utfordringer og muligheter kommunen står ovenfor, og hvilke prioriteringer som skal gjøres i det kommende planarbeidet.

Loppa kommune har per i dag ingen fullstendig kommuneplan, kun en arealdel som er vedtatt revidering. Kommunen skal nå i gang med kommuneplanarbeidet, og i denne prosessen vil samfunnsdelen av kommuneplanen være grunnlag for revidering av arealplanen.

Hensikten med planarbeidet er å lage et styringsverktøy for kommunen for den kommende fire års perioden, og utarbeide en langsiktig (12-årig) strategi frem mot 2024 for Loppa kommune som samfunnsutvikler og tjenesteyter.

1.1. KOMMUNEPLAN

Kommuneplanen (forankret i PBL § 11) er kommunens overordnede planverktøy og skal legge føringer for ønsket utvikling i Loppa kommune i et 12 års perspektiv. Planen skal gi rammer for virksomhetenes planer, og lage bestemmelser for sammenhengen mellom utbygging og vern i arealsammenhenger. Kommuneplanen skal bestå av en samfunnsdel; langsiktig del samt fireårig handlingsprogram med økonomiplan, og en langsiktig arealdel med kart og bestemmelser.

1.2. PLANPROGRAM

For alle planer som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for:

- **formålet med planarbeidet**
- **planprosessen med tidsfrister og deltakere**
- **opplegget for medvirkning**
- **hvilke alternativer som blir vurdert**
- **behovet for utredninger**

Dette skal legges ut til offentlig ettersyn samtidig som varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret.

1.3. KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet, og for kommunen som organisasjon. Den setter rammer for utvikling av enkeltsektorer, samordning mellom sektorer, for prioriteringer og den samlede kommunale utviklingen.

Den langsiktige delen skal definere mål, og finne strategier for å nå målene.

Den fireårige handlingsplanen skal vise hvordan kommuneplanen skal følges opp, og denne skal revideres årlig. Den konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

1.4. KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som viser **sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk**. Denne skal angi hovedtrekkene for arealdisponeringen, og sette rammene for ny arealbruk. Den skal omfatte:

- plankart med hovedmål og hensynssoner for bruk og vern

- bestemmelser
- planbeskrivelse som viser hvordan nasjonale mål og retningslinjer er ivaretatt

Etter kommunens behov kan deler av planen detaljeres.

1.5. KOMMUNAL PLANSTRATEGI

I henhold til PBL § 10-1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest et år etter konstituering, vedta kommunal planstrategi. Dette har Loppa kommune gjort 16. mars 2012. Denne definerer de viktigste utfordringene og mulighetene, og fungerer som grunnlagsdokument for det videre planarbeidet.

Da Loppa kommune ikke har noen fullstendig kommuneplan ble det vedtatt å utarbeide samfunnsdel, med påfølgende revidert arealdel.

2. NASJONALE, REGIONALE OG LOKALE FØRINGER

2.1. Nasjonale og regionale forutsetninger for kommunal planlegging

Det er et viktig prinsipp at kommunen i sin planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver og at all kommunal planlegging skal legge statlige og regionale pålegg og retningslinjer til grunn. Slike statlige og regionale retningslinjer og pålegg vil gi et større eller mindre handlingsrom for kommunene, avhengig av innhold, og aktiv planlegging i kommunene er et viktig virkemiddel for å nå nasjonale mål på ulike områder.

Lover, mål og rammer for den nasjonale arealpolitikken blir blant annet formidlet gjennom lovverket, i stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer (RPR) og rundskriv. Disse mål og rammer skal legges til grunn for kommuner, fylkeskommuner og statlige fagmyndigheter i deres planlegging og forvaltning. Dersom planforslaget er i strid med bestemmelser i loven, forskrift, statlig planretningslinje, statlig eller regional planbestemmelse, eller overordnet plan, kan det fremmes innsigelse til planen. Dette fremkommer av plan- og bygningslovens § 5-4.

Rikspolitiske retningslinjer er ikke juridisk bindende for den enkelte grunneier, men er formelt instruksjon til myndighetene, og skal legges til grunn i all planleggingsvirksomhet etter loven, og er samtidig viktige saksforutsetninger i enkeltsaksbehandlingen etter loven.

2.2. NASJONALE, REGIONALE OG LOKALE MILJØMÅL

Miljøvernpolitikken er inndelt i elleve resultatområder. Det enkelte resultatområdet synliggjør regjeringens miljøpolitiske satsing gjennom de nasjonale målene. De nasjonale målene er fastsatt med bakgrunn av regjeringens politikk, enten i stortingsmeldinger, proposisjoner eller andre politiske dokumenter. De skal være målbare og synliggjøre hvilke resultat man skal oppnå på nasjonalt nivå. Internettsiden www.miljostatus.no gir den nyeste informasjonen om miljøets tilstand og utvikling. Mht. nasjonale miljømål påpeker Fylkesmannen at spesielt de nasjonale miljømålene for areal, friluftsliv og forurensing jf. St.meld. nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand bør legges til grunn i det videre arbeidet med kommuneplanleggingen.

Finnmark fylkeskommune er som regional planmyndighet ansvarlig for utforming av regionale miljømål for Finnmark, og Loppa kommune ønsker å bidra i de regionale planprosessene, herunder mht. utforming av regionale miljømål.

Loppa kommune har per i dag ikke vedtatt kommuneplanens samfunnsdel, og det er første generasjon som her skal utarbeides. Lokale miljømål er derfor først og fremst hjemlet i kommunale planstrategier.

2.3. OVERSIKT OVER LOVVERK, OVERORDNEDE PLANER, RAMMER OG RETNINGSLINJER

Følgende overordnede rammer foreligger, og vurderes som særlig relevant for planarbeidet tilknyttet utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel:

Lowverk:	Plan- og bygningsloven (med ny planlov), Naturvernloven, Naturmangfoldloven, Kulturminneloven, Havne- og farvannsloven, Reindriftsloven m.fl.
RPR:	RPR for samordnet areal- og transportplanlegging RPR for barn og planlegging
Forskrifter:	Forskrift om konsekvensutredninger
Rundskriv, veiledere:	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, 2011 ØT-2/98B nasjonale mål og interesser i fylkes- og kommuneplanleggingen T-4/96 ressursutnyttning i kystsonen DSB: Veileder for Samfunnssikkerhet i arealplanlegging, kartlegging av risiko og sårbarhet DSB: Håndtering av havnivåstigning i kommunal planlegging NVE: Flaum- og skredfare i arealplanar. Retningslinje 2/2011 Helsedirektoratets moment- og tipsliste: Folkehelse og kommuneplanlegging. Snarvegene – planlegging i by og tettsted. Veileder fra DN og Statens vegvesen. Stortingsmelding nr 21 (2004-2005) og nr 26 (2006-2011): «regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand», herunder forholdet til klimaendringer, areal, friluftsliv og forurensing. Stortingsmelding nr 39 (2000-2001) «Friluftsliv» Stortingsmelding nr 42 (2000-2001) «Biologisk mangfold» T-1442 Behandling av støy i arealplanleggingen T-5/96 Mineralske lausmasser, behandling etter plan- og bygningsloven Temaveileder: reindrift og planlegging etter plan- og bygningsloven Temaveileder: Universell utforming og planlegging etter plan- og bygningsloven Temaveileder: Samfunnssikkerhet og planlegging etter plan- og bygningsloven Temaveileder: Utbygging i fareområder Sametingetsretningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av utmark Øvrig veiledningsmateriell: www.planlegging.no

Fylkesplanlegging er forankret i plan- og bygningslovens kapittel 8. Fylkeskommunen skal sørge for at det innen fylkets område utføres en løpende fylkesplanlegging. Hensikten er å samordne statens, fylkeskommunens og hovedtrekkene i kommunenes fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle virksomhet i fylket. Fylkesplan for Finnmark 2006-2009 er fremdeles gjeldende.

2.4. SAMETINGETS PLANVEILEDER

Sametinget har utarbeidet en egen planveileder fra 2010 (veileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan- og bygningsloven).

Iht. plan- og bygningslovens § 5-4 kan Sametinget fremme innsigelse mot planer i spørsmål som er av vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse.

«Statlige, regionale og kommunale myndigheter i Finnmark må legge Sametingets retningslinjer etter finnmarksloven § 4 til grunn for sine vurderinger i arealplanleggingen. Siden det er en innholdsmessig samordning av retningslinjene etter finnmarksloven § 4 og Sametingets planveileder kan planmyndigheten velge å benytte Sametingets planveileder som et tillegg til Sametinget retningslinjer etter finnmarksloven § 4».

2.5. KOMMUNALE FØRINGER

Gjeldende planer:

- Kommuneplanens arealdel, vedtatt 27.09.2010
- Kystsoneplan, vedtatt 27.10.2001
- Kommunal planstrategi, vedtatt 16.03.2012

Kommunedelplaner

- Økonomiplan 10.12.2010
- Virksomhetsplan for oppvekst og kultur, vedtatt 26.09.08
- Psykiatriplan, vedtatt 15.12.06
- Rusmiddelplan, Vedtatt 06.2008
- Eldreplan, Vedtatt 22.06.06
- Bolig og sosialplan, vedtatt 22.02.02
- Kompetanseplan, vedtatt 31.08.2010
- Strategiplan, vedtatt 25.04.2008
- Reiselivsplan, vedtatt 27.02.2009
- Klima og energiplan, vedtatt 13.12.11
- Hovedplan for vannforsyning, vedtatt 23.04.99
- Hovedplan for avløp med saneringsplan, vedtatt 20.01.97

Andre gjeldende planer/sectorplaner

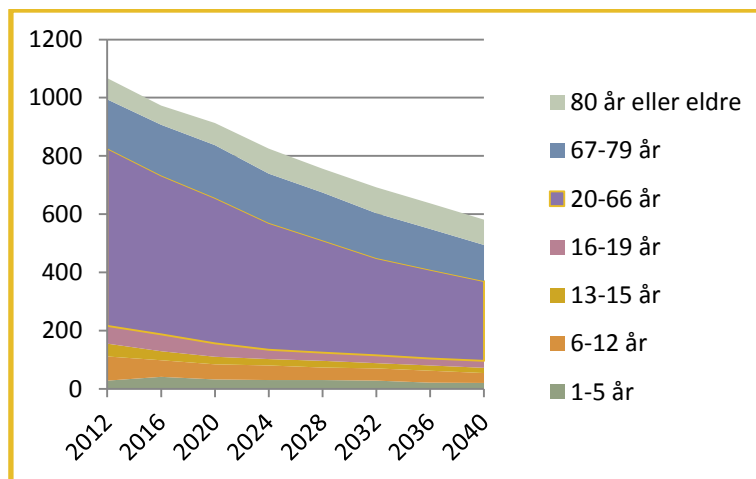
- Risiko- og sårbarhetsanalyse for Loppa kommune, vedtatt 25.09.2009.
- Trafikksikkerhet handlingsplan, vedtatt 17.02.08
- Omstillingstyrets handlingsplan, 25.03.2011

3. SATSINGSOMRÅDER

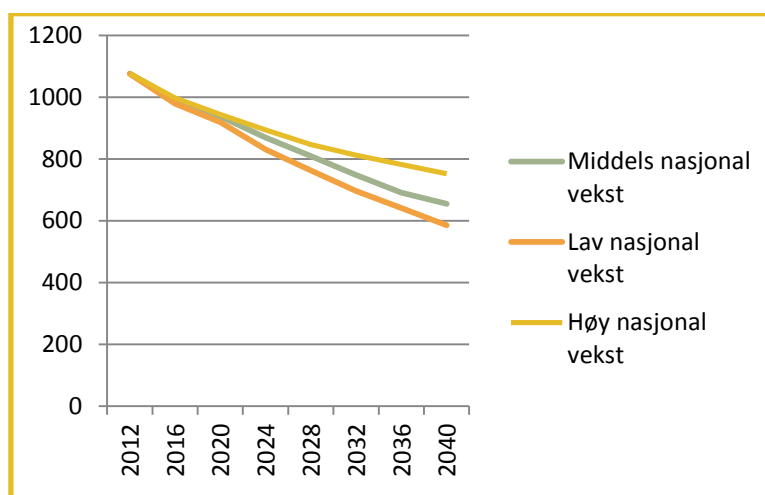
Gjennom arbeidet med kommunal planstrategi ble det avdekket en rekke utfordringsområder som kommunen bør sette fokus på i kommuneplanen. I kommuneplanen skal det defineres mål og utarbeides strategier for å nå disse målene, basert på utfordringene kommunen står ovenfor.

Vi vet at prognosene for folkemengde og befolkningssammensetning er negative. Det bør derfor være et overordnet mål å stagnere/snu denne trenden

Fremskrevet folkemengde etter aldersgrupper. Kilde: SSB LLML



Fremskrevet folkemengde totalt



Hvilke muligheter har vi til å påvirke denne negative trenden i en ny retning? Gjennom å tenke helhetlig og langsiktig kan vi prøve å skape en positiv utvikling i kommunen vår. Viktige faktorer er å skape bærekraftige og attraktive bygder, sørge for høy grad av sysselsetting og gode forhold for næringsutvikling, jobbe for et stabilt og behovsstyrt tilbud innen kollektivtransport, samt bedre kommunikasjonsarbeidet rettet mot innbyggere og tilflyttere, næringsliv og turister.

3.1. VISJON

De tre hovedsatsingsområdene i planstrategien er - *levetår*, - *næringsliv, sysselsetting og kompetanse*, og - *identitet og omdømme*. Visjonene skissert under er basert på disse satsingsområdene. I kommuneplanen skal det fastsettes mål og strategier for å nå målene. Visjonene er retningslinjene det jobbes ut fra.

Visjon		
Glad i loppa	Driftig i loppa	loppa på verdenskartet
Loppa skal være et godt sted å bo for alle.	Loppa skal være et attraktivt sted for næringsvirksomhet.	Loppa skal assosieres med noe positivt utenfor kommunen for:
Befolkningen skal kunne være stolte over kommunen sin, og bevisst på alt som er fint her.	Loppa skal være et godt sted å gå på skole, og kommunen skal ha høy grad av gjennomført utdanning utover grunnskole.	<ul style="list-style-type: none"> - tilflyttere - næringsliv - turister
Loppa skal assosieres med god livskvalitet.	Loppa skal ha høy grad av sysselsetting.	Kommunikasjonen innad og utad skal være oppdatert og gjennomført.

3.2. MEDVIRKNING

I følge plan og bygningsloven § 5-1 skal enhver som fremmer planforslag legge til rette for medvirkning. I Loppa kommune skal det nå utarbeides samfunnsplan – en overordnet plan som skal legge føringer for langsiktig utvikling i hele kommunen. Loppa kommune ser det derfor som viktig at befolkningen involveres direkte gjennom folkemøter tidlig i planprosessen. Det vil bli holdt to folkemøter i arbeidet med samfunnsdelen. Et folkemøte vill bli holdt i oppstartfasen av arbeidet med samfunnsdelen og et folkemøte før samfunnsplanen skal opp i kommunestyret.

Folkemøtene vil finne sted i Øksfjord, Bergsfjord, Sørtverfjord, Sandland og Nuvsvåg. Det vill bli avsatt 30 minutter hvor ordet er fritt. Etter det vil det kun være rom for å diskutere saker som er relevant for samfunnsdelen.

På folkemøtene vil prosjektleder for samfunnsdelen og hovedutvalget for teknisk plan og næring være tilstede. Samt en representant fra driftsavdelingen og sekretær.

Kommunen har et stort ansvar for å sikre aktiv medvirkning. Også fra de som krever spesiell tilrettelegging for å kunne delta herunder barn og unge, som har egen representant i kommunen.

De med tilknytting til samiske næring og kultur er stort sett i kommunen på sommerstid. Loppa kommune vil derfor forespørre Sametinget om en representant fra de, eller at det blir utnevnt en representant fra Loppa kommune som skal sørge for at medvirkning i forhold til samiske interesser i planprosessen blir så god som mulig.

Samt de kommunale og fylkeskommunale råd for funksjonshemmede og regionale og lokale brukerorganisasjoner.

Politiske føringer for barn og unge

- a. *Vurdere konsekvenser for barn og unge i plan- og byggesaksbehandlingen etter plan- og bygningsloven.*
- b. *Foreta en samlet vurdering av barn og unges oppvekstmiljø for å innarbeide mål og tiltak i kommuneplanarbeidet.*

- c. *Utarbeide retningslinjer, bestemmelser eller vedtekter om omfang og kvalitet av arealer og anlegg av betydning for barn og unge, som skal sikres i planer der barn og unge er berørt.*
- d. *Organisere planprosessen slik at synspunkter som gjelder barn som berørt part kommer fram og at ulike grupper barn og unge selv gis anledning til å delta.*

Sametingets føringer for arbeidet med plan

Prinsipper for statlige, regionale og kommunale organer som utarbeider planstrategier, planer, fastsetter utredningsprogram og fatter vedtak etter plan- og bygningslovens plandel, samt behandler konsesjonssaker etter plan- og bygningsloven er å:

- a. *vurdere særskilte tiltak som kan bidra til å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur,*
- b. *næringsutøvelse og samfunnsliv. legge vesentlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse*
- c. *og samfunnsliv, slik at det bevares eller fremmes gjennom planen og ikke trues. vurdere hvorvidt de samlede effekter av tidligere og planlagte planer og tiltak innenfor*
- d. *bruksområdet gir tilstrekkelig mulighet til fortsatt bruk*
- e. *legge tradisjonell kunnskap om og bruk av området til grunn for utforming av planer iverksette aktive tiltak for å sikre reell medvirkning der siktemålet er å oppnå informert*
- f. *samtykke fra direkte berørte samiske interesser og lokalsamfunn, herunder samiske barn*
- g. *Legge til rette for at samisktalende parter kan benytte samisk både skriftlig og muntlig"*

Gjennomføring av medvirkning i kommuneplan

- De formelle kravene i plan og bygningsloven om varsling, og offentlig ettersyn
- Drive aktiv informasjon på kommunes hjemmeside og sosiale medier
- Annonsering i den lokal presse
- Folkemøter i Øksfjord, SørTverrfjord, Bergsfjord og Sandland.
- Ha bred faglig diskusjon innad i faggruppene som blir satt

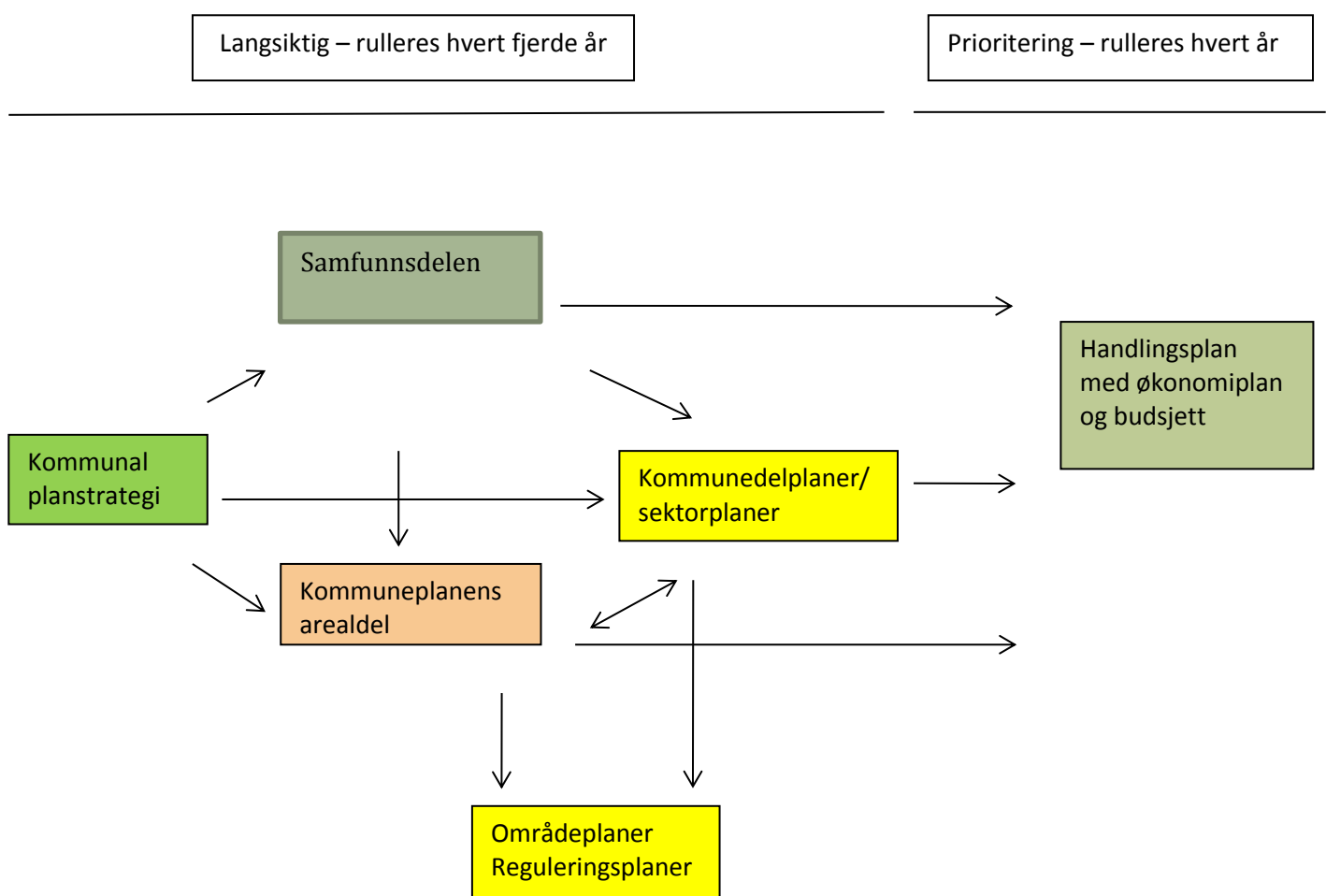
3.3. OVERSIKT OVER TEMAER I SAMFUNNSPLANEN

Visjoner			KP 2013-2024	
Identitet og omdømme	Folkehelse og trivsel	Tema Samfunnsutvikling og tjenester	Utfordringer	Utarbeide mål i et 12 års perspektiv med kommunal planstrategi 2012-2015 som drøftingsgrunnlag
			Hovedmål: <ul style="list-style-type: none"> • Legge til rette for befolkningsvekst • Skape bærekraftige bygder • Flere ut i arbeid og gode forhold for næringslivet • Behovsstyrt offentlig kollektivtransport • Bedre informasjonsarbeidet 	
			Oppvekst: <ul style="list-style-type: none"> • Skole- og barnehagestruktur • Kompetanse og rekruttering i barnehage og skole • Skolen som holdningsskaper: stolthet, sunnhet og samhold • Gjennomføringsgrad i videregående skole 	
			Kultur og fysisk aktivitet: <ul style="list-style-type: none"> • Tilrettelegging for gode fritidstilbud • Godt samspill med utviklingslag, bygdelag og andre foreninger • Tilrettelegging av møteplasser, fokus på fremkommelighet og estetikk • Kulturtilbud for alle • Fremheve viktige kulturminner 	
			Helse og omsorg: <ul style="list-style-type: none"> • Utvikling i kommunehelse • Forebyggende arbeid • Forberede møte med økende andel eldre og samhandlingsreformen • Helse- og omsorgstilbud i hele kommunen • Rekruttering og kompetanse 	
			Næringsutvikling og kompetanse: <ul style="list-style-type: none"> • Rekruttering og kompetanse • Attraktive forhold for eksisterende næringsliv og nyetableringer • Sikre kritisk infrastruktur i hele kommunen 	
		Kommunikasjonsarbeid: <ul style="list-style-type: none"> • Identitet og omdømme • Bruk av media, inkl. nettsider og sosiale media • Informasjon til innbyggere, potensielle tilflyttere, næringsliv og turister 		
		Langsiktig arealplan	<ul style="list-style-type: none"> • Vedlikehold av kommunal eiendom • Disponering av kommunal eiendom • Bygdestruktur • Sentrumsutvikling • Næringsområder • Samferdsel • Tilrettelegging for rekreasjon og turister • Ivareta historiske merker /kulturminner 	
			Risiko- og sårbarhetsanalyse	
<ul style="list-style-type: none"> • Kommuneplanens samfunnsdel • Kommuneplanens arealdel • Konkretisering gjennom tiltak i 4-årig handlingsplan med økonomiplan 				

4. PLANPROSESSEN

Figuren under illustrerer organiseringen av kommunens planverk og forholdet mellom disse. I planperiodene framover vil kommunal planstrategi rulleres hvert fjerde år, og man vil da se hvorvidt de øvrige planene må revideres, og i hvilken grad.

I arbeidet med kommuneplanen vil samfunnsdelen utarbeides før arbeidet med arealplanen settes i gang. Samfunnsdelen skal fungere som en overordnet "paraply" for de øvrige planene i kommunen. Denne skal inneholde hovedsatsningsområder og visjon. Kommunedelplaner og sektorplaner blir også utarbeidet i etterkant av samfunnsdelen, og vil påvirke arealdelen gjensidig. Kommunedelplaner sørger for utdyping av kommuneplanen, mens fagplanene konkretiserer hovedmålene og gjør dem anvendbare i sektorene. Handlingsplan med økonomiplan og budsjett rulleres årlig og viser prioriteringer og tildeling av ressurser.



4.1. ANSVARS- OG ARBEIDSFORDELING

Kommunestyret: Vedtar kommuneplanens samfunnsdel.

Hovedutvalg for teknisk, plan og næring: Ansvarlige for planprosjektet.

Rådmannens ledergruppe: Ansvarlig for administrativ organisering.

Plangruppe: Består av prosjektleder og representanter for de ulike fagområdene i planarbeidet, samt representant for barn og unge, eldre, funksjonshemmede, næringsliv og utviklingslag.

Temagrupper: Arbeidsgrupper for de ulike temaene i planen. Består av fagkompetanse, sektorleder og prosjektleder.

4.2. FREMDRIFTSPLAN FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

	2012						2013						
	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Se p	Apr	Mai	Jun	Aug	Sept	Okt	Nov /De s
Utarbeide forslag til planprogram													
Vedtak oppstart kommuneplan			25.										
Høring planprogram								29.-10.					
Fastsetting av planprogram												29	

Da samfunnsplanen skal legge føringene for arealplanen og de andre temaplanene er det naturlig at denne ferdigstilles før det øvrige planarbeidet starter opp. I løpet av våren 2014 vil arbeidet med å finne samarbeidspartnere til arealplanen settes i gang, og planprogrammet for denne vil påbegynnes.

	2014								2015				
	Jan	Feb	Apr	Jul	Aug	Sep	Okt	Des	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai
Planutarbeidelse													
Folkemøte	Uke 3 & 4	Uke 7 & 8											
Første gangs behandling													
Offentlig ettersyn													
Sluttbehandling													

4.3. TEMAPLANER

Temaplanene vil gå i dybden og konkretisere innenfor de områdene det gjennom planstrategien er vedtatt at det skal satses på i den kommende planperioden. Disse planene vil bli utarbeidet i etterkant av samfunnsplanen, og på den måten sikre at det blir en god sammenheng mellom overordnede mål og faktisk handling.

For hver av planene skal det utarbeides et planprogram. Det er viktig for kvaliteten på planverket at arbeidsgruppa for hver enkelt plan består av relevant fagkompetanse.

- Arealplan
- Næringsplan
- Helse og omsorgsplan
- Plan for oppvekst og utdanning
- Plan for kultur og fysisk aktivitet
- Vedlikeholdsplan for kommunal eiendom
- Kommunikasjonsstrategi

Dersom det blir en god sammenheng mellom overordnede mål og konkretiseringen i disse utvalgte temaplanene legges samtidig et godt grunnlag for ønsket utvikling i kommunen.

5. VEDLEGG.

5.1. INNSPILL FRA OFFENTLIGE MYNDIGHETER OG BERØRTE PARTER

Oppstart av planarbeid ble varslet 16.03.2012 samtidig som forslag til planprogram ble sendt på høring. Frist for tilbakemelding ble satt til 17.06.2012.

I forbindelse med varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram har det kommet inn totalt 15 innspill. 11 av innspillene har kommet fra offentlige instanser og sektormyndigheter, hhv. Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark fylkeskommune, Riksantikvaren, Sametinget, Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, Statens vegvesen, Fiskeridirektoratet, Kystverket, Direktoratet for mineralforvaltning, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Avinor.

1 av innspillene har kommet fra foreninger/lag og andre berørte organisasjoner og instanser, og da Andsnes velforening.

De resterende 3 innspillene er kommet fra hjemmelshavere og private parter, hhv. Finnmarkseiendommen, Grieg Seafood og Else Marie Forslund.

Referater av uttalelsene følger nedenfor med våre kommentarer.

Fylkesmannen i Finnmark, datert 18.07.2012:

Fylkesmannen er positiv til at Loppa kommune nå skal utarbeide ny kommuneplan, og vil bidra i arbeidet dersom det er ønskelig.

Planprogram

Fylkesmannen ønsker at de nasjonale miljømålene nevnes i den innledende delen, sammen med de regionale og lokale miljømålene. De tenker da spesielt på de nasjonale miljømålene for areal, friluftsliv og forurensing jf. St.meld. nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand.

Videre anbefaler Fylkesmannen at relevante rikspolitiske retningslinjer og stortingsmeldinger nevnes. Den innledende delen bør også gi en beskrivelse av antatte virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn. Eksempler på samfunnsvirkninger kan være støy, tilgjengelighet etter prinsippene om universell utforming m.m.

Kommuneplanens samfunnsdel – tematiske innspill

Universell utforming

Utfordringene lokalt knyttet til de nasjonale forventningene om et universelt utformet samfunn må vurderes. Nye utbyggingsområder og ny bebyggelse er en del av dette. De største utfordringene vil likevel være knyttet til endringer i eksisterende områder, bygg og infrastruktur.

Universell utforming bør drøftes og nedfelles i kommuneplanens samfunnsdel som en gjennomgående føring for videre planarbeid og for sektorenes virksomhet.

Det er viktig å etablere god medvirkning fra andre offentlige organer og private. Fylkesmannen ser positivt på at Loppa kommune planlegger for å involvere barn, unge, eldre og funksjonshemmede i planarbeidet.

Folkehelse

Fylkesmannen viser også til ny **folkehelselov** som nylig er trådt i kraft. Denne sier noe om hvordan kommunene skal ivareta folkets helse. Fylkesmannen anbefaler at kommunen planlegger hvordan man skal få oversikt over befolkningens helsetilstand, hvordan helsen fordeler seg i befolkningen, og hvordan man skal integrere folkehelseperspektivet i kommunal planlegging.

Samfunnssikkerhet i kommuneplanen

Fylkesmannen er opptatt av at samfunn sikkerhetsperspektivet blir ivaretatt i kommunens planlegging og bør inn som tema ved utarbeidelsen av kommuneplanen. Samfunnssikkerhet synes ikke å være vektlagt spesielt i forslaget til samfunnsdel utover at ROS-analyse er nevnt som del av langsiktig arealplan. Kommunen bør være tydelig på hvordan samfunnssikkerhet og beredskap skal følges opp i kommunen.

Kommunen anbefales å vedta en overordnet målsetting for sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Målsettingen bør nedfelles i det ordinære planverket, for eksempel i kommuneplanens samfunnsdel eller i tekstdelen i arealplanen. Målene for samfunnssikkerhet og beredskap skal være basert på krav i lov om kommunal beredskapsplikt med tilhørende forskrift og Plan- og bygningsloven.

Marine områder

I 2009 ble det sendt ut oppstartsmelding for 17 områder i første fase av Nasjonal marin verneplan. Nasjonal marin verneplan har som mål å beskytte et representativt utvalg av urørt natur i sjøområder eller leveområder som er særegne for kysten vår, og danne et nettverk av vernede og beskyttede områder som skal ta vare på økosystemer og naturverdier.

Lopphavet er foreslått som en del av nasjonal marin verneplan. Verneplan for Lopphavet vil berøre store deler av Loppa kommune. I løpet av 2012 skal Direktoratet for naturforvaltning sende ut høringsforslag med konsekvensutredninger for Lopphavet.

Fylkesmannen viser til at økende skipstrafikk, oljevirkosomhet og et eventuelt vern av Lopphavet kan medføre større utfordringer og strengere krav til bedre oljevernberedskap framover. Dette bør det tas hensyn til i arbeidet med kommuneplanen.

Landbruk

Kommuneplanens samfunnsdel skal inneholde nye mål og strategier for Loppa kommune. Samfunnsdelen legger altså politiske premisser for kommuneplanens arealdel.

Fylkesmannen anser det som viktig at landbruk behandles i kommuneplanens samfunnsdel. Loppa kommune bør derfor gi en omtale av landbruket i kommunen, jordvernutfordringer, landbrukets langsiktige behov for produksjonsarealer, muligheter knyttet til utvikling av nye næringer innenfor landbruket, spesielle satsinger osv. Behovet for hensynssoner kan også vurderes i forbindelse med samfunnsdelen.

Fylkesmannen anbefaler at Loppa kommune kartlegger kjerneområder for landbruk og bruker dette som utgangspunkt for sin videre kommuneplanlegging.

Kommentarer: Fylkesmannens innspill tas til orientering. Det er i planprogrammet utarbeidet et nytt kapittel 2 som ivaretar de innspill Fylkesmannen kommer med i tilknytning til miljømål og overordnede føringer og retningslinjer.

Universell utforming vil bli vurdert i tilknytning til vedtatte satsingsområder i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Mht. samfunnssikkerhet og beredskap, så har Loppa kommune en ROS analyse fra 1998. Prosessen for analysen var god og hadde et langsiktig fokus. Det gjør at ROS analysen fra 1998 bare trenger små justeringer for å tilfredsstille kravene til dagens situasjon i Loppa kommune. I tilknytning til utarbeidelse av ny samfunnsdel samt rullering av arealdelen vil gjeldende ROS-analyse bli gjennomgått og rullert innenfor relevante områder og iht. dagens krav.

Store deler av Loppa kommunes sjøarealer inngår i Nasjonal Marin verneplan. Per dags dato vet ikke kommunen hva dette vil få for betydning for bruk og utnyttelse av resursene i havområdene i Loppa kommune. Dette er en prosess som pågår, som Loppa kommune må sette seg godt inn i og følge nøye med på i utarbeidelsen av den videre planen. Det vil være naturlig at denne prosessen integreres i arbeidet med rulleringen av kommuneplanens samfunnsdel, og da spesielt i tilknytning til vedtatte satsingsområder. Videre vil resultatet av den marine verneplanen kunne få betydning mht. framtidig arealbruk i sjø gjennom rullering av kommuneplanens arealdel.

Når det gjelder landbruk er status at per 20. august 2013 er det ingen bosatte i Loppa kommune som er registrert med næringsvirksomhet innen landbruket. Med næringsvirksomhet menes det at foretaket er registrert i enhetsregisteret og har ei omsetning av landbruksvarer (f.eks. kjøtt, ull, avlsdyr og fôr) på minimum kr 20 000 i året. Bønder bosatt i Alta kommune, har hatt sau på beite i Loppa kommune. I 2013 er det bare området rundt Nuvsfjorden som er benyttet til sauebeiter. Ellers har også Loppa øy vært benyttet som beite, men det har ikke vært tilfellet verken i 2012 eller 2013. Loppa kommune vurderer det som hensiktsmessig at landbruksfaglige vurderinger tilknyttet sauebeite trekkes inn gjennom arealbruksavklaringer når kommuneplanens arealdel skal rulleres.

Finnmark fylkeskommune, datert 14.06.2012:

Finnmark fylkeskommune gjør oppmerksom på at en god prosess vil danne grunnlag for aktiv bruk og forvaltning av kommuneplanens samfunnsdel samt gi legitimitet og nytteverdi for planleggingen. En helhetlig oversikt over utviklingen i kommunen bidrar til å skape felles forståelse av hvilke utfordringer og muligheter Loppasamfunnet står ovenfor i framtiden.

Om planprosessen

Fylkeskommunen oppfordrer kommunen til å gå bredt ut med planprosessen og informere og involvere interessegrupper og innbyggere i arbeidet i en tidlig fase. Fylkeskommunen viser også til at det skal etableres en ordening som ivaretar barn og unges interesser i planleggingen.

Fylkeskommunen minner også kommunen om muligheten til å be fylkeskommunen arrangere Regionalt planforum, hvor kommunens planer kan drøftes tidlig i planprosessene.

Erfaringsmessig er det fornuftig å gjøre dette både tidlig i planprosessene og før planprogram og planforslag sendes på høring.

Samordning av regionalt og kommunalt planarbeid

Fylkeskommunen har ansvar for å legge til rette for samhandling mellom kommunene, fylkeskommunen og regionale statlige organer i regionens samlede planarbeid. Samordning vil være viktig for å avklare planbehovene i regionen, og hvordan disse kan løses gjennom regionale planer, interkommunalt plansamarbeid eller kommunalt planarbeid.

Noen kommunale planprosesser kan samordnes med de regionale planprosessene, spesielt gjennom faglige utredninger som f. eks videregående utdanning og kollektivtransport. Noe av det planarbeidet fylkeskommunen legger opp til kan supplere kommunale planer, og spare

kommunene for en del overordnet arbeid. Samtidig har kommunene både rett og plikt til å delta i regionalt planarbeid.

Fylkeskommunen ønsker at Loppa kommune har dette med seg i sin vurdering av de ressurser som kommunen har tilgjengelig siden noen av planforslagene i den regionale planstrategien stiller store forventninger til at kommunene skal engasjere seg i planprosessene og oppfølging av planene.

Kommentarer: *Loppa kommune tar sikte på å gjennomføre en god og solid prosess både når det gjelder kommuneplanens samfunnsdel og arealdelen. I prosessen vil det bli tatt kontakt med fylkeskommunen for å sikre en best mulig samkjøring med de regionale planprosessene som pågår. Det blir tatt initiativ til å gjennomføre regionalt planforum på et tidlig stadium i disse prosessene, men dog etter at planprogrammet er vedtatt.*

Riksantikvaren, datert 19.06.2012:

Riksantikvaren viser til at det er fylkeskommunen og Sametinget som representerer kulturminneforvaltningen i saker etter plan- og bygningsloven. Eventuelle merknader fra direktoratet vil innarbeides i fylkeskommunens og Sametingets uttalelser.

Kommentarer: *Riksantikvarens innspill tas til etterretning.*

Fiskeridirektoratet, datert 29.06.2012:

Fiskeridirektoratet region Finnmark ser det som svært positivt at kommunen igangsetter arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og deretter arealdel.

Fiskeridirektoratet viser til at Loppa er en viktig kommune for både fiskeri- og oppdrettsnæringen. Fiskeridirektoratet region Finnmark ser det som svært viktig at disse næringene også blir prioritert i fremtiden. Direktoratet oppfordrer til tidlig dialog med aktørene slik at disses interesse blir ivaretatt i prosessen.

Fiskeridirektoratet viser også til at de er blitt varslet om oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi, men har ikke mottatt den kommunale planstrategien (ettersendt). Fiskeridirektoratet viser til at de vil ha alle planer som berører direktoratets fagområde til høring.

Kommentarer: *Kommunal planstrategi er ettersendt til Fiskeridirektoratet. For øvrig tas Fiskeridirektoratets kommentarer til orientering. Fiskeri- og oppdrettsnæringen er svært viktig for Loppa kommune, og Fiskeridirektoratet vil bli involvert i den videre prosessen med både samfunnsdelen- og arealdelen.*

NVE, datert 26.07.2012:

NVE skal som høringspart bidra til at hensynet til vassdrag, flom-, erosjon- og skredfare samt energianlegg blir innarbeidet i kommunale arealplaner.

NVEs sektormyndighet er i hovedsak knyttet opp mot arealplan og vil derfor komme med innspill til planprogrammet for arealplanen når det kommer. NVE minner om at samfunnssikkerhet bør være med som et tema i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommentarer: *Innspillet tas til orientering. Mht. samfunnssikkerhet vises det til kommentarer tilknyttet innspillet fra Fylkesmannen i Finnmark.*

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), datert 29.06.2012:

DMF er statens fagorgan når det gjelder mineralske ressurser og er opptatt av å sikre en forsvarlig forvaltning av mineralske forekomster, og ser det som svært viktig at kommunen gjennom planarbeidet sørger for at forekomster ikke bare av lokal viktighet, men også av regional og nasjonal betydning, blir tatt vare på.

I den forbindelse vises det til "Nasjonale forventninger til regional og planlegging" vedtatt ved kongelig resolusjon 24.juni 2011, hvor det blant annet framgår at regjeringen forventer at planleggingen synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning slik at disse kan ivaretas på en måte som ikke er til hinder for framtidig verdiskaping.

Hvilke forekomster dette gjelder kan finnes på Norges geologiske undersøkelse (NGU) sine databaser over mineralforekomster. Disse finnes tilgjengelig på NGU's hjemmeside www.ngu.no.

DMF har ingen andre innspill til varsel om oppstart av kommuneplanrevisjon å eller planprogram.

***Kommentarer:** Direktoratet for mineralforvaltnings kommentarer tas til orientering, og de vil bli orientert i den videre prosessen der det er naturlig.*

Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 09.08.2012:

Reindriftsforvaltningen viser til erfaringer knyttet til kommunal planstrategi som omfatter planer hvor reindriftsnæringen blir berørt, tilsier at dialogen med reindriften er avgjørende i forhold til framdriften av prosjektet. Det er derfor svært viktig at reindriften involveres i all planarbeid som vil berøre utmarksarealene i kommunen, også når kommunal planstrategi skal vedtas. På denne måten vil man få de første signalene på tiltak som vil få innvirkning på reindriften.

Reindriftsforvaltninga mener at de ulike reinbeitedistriktene i Loppa er en gruppe som kunne ha særlig interesse i arbeidet med kommunal planstrategi. Reindriftsforvaltninga mener at reindriften bør synliggjøres i kommuneplanens samfunnsdel. Dette mener de vil skape forutsigbarhet og tiltro til at kommunen også har fokus på reindriftsnæringa.

Reindriftsforvaltninga påpeker også at det påligger et ansvar på kommunen til å ivareta næringsgrunnlaget for den samiske reindriften. Dette bør komme til uttrykk i kommuneplanens samfunnsdel. Reindrift som uttrykk for samisk næringsliv bør gjøres til grunnlag for særskilt behandling og vurdering i samfunnsplanleggingen.

I «temaveileder: reindrift og planlegging etter plan- og bygningsloven (plandelen)» punkt 1.2 og punkt 1.3 er det sagt at den største utfordring på lang sikt er sikring av reindriften arealer. Veilederen påpeker at Plan- og bygningsloven er den sentrale loven i forhold til arealforvaltning innenfor reinbeiteområdene, og det sentrale virkemiddelet for bedre sikring av arealene.

Kommentarer:

Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmarks kommentarer tas til orientering i den videre planprosessen. Det blir lagt opp til god medvirkning med reindriftsforvaltningen i den videre planprosessen tilknyttet samfunnsdelen. Berørte reinbeitedistrikt vil videre, sammen med reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, bli tungt involvert i prosessen med å rullere kommuneplanens arealdel.

Sametinget, datert 04.07.2012:Generelt om Sametingets rolle i planlegging

Sametinget viser til Sametingets planveileder hvor det framgår viktige hensyn som må ivaretas

for å sikre samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Å kartlegge og inkludere samiske hensyn lokalt er de enkelte planmyndigheters ansvar.

Når det gjelder planveilederens forhold til Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark, jf. Finnmarksloven § 4, vises det spesielt til pkt. 8 med utdypende kommentarer.

Sametinget ber Loppa kommune om å bruke ” Sametingets planveileder – Veileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv ved planlegging etter plan- og bygningsloven (plandelen)” ved ferdigstilling av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel, og i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Forholdet til nasjonale forventninger

Regjeringen har utarbeidet Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, et dokument som handler om hva fylkeskommunene, kommunene og statlige myndigheter forventes å ta hensyn til i sin planlegging. Nasjonale forventninger omhandler også samiske forhold.

Sametinget viser til at de ikke kan se at det fremkommer hvordan de nasjonale forventningene som omhandler samiske forhold er ivaretatt i planprogrammet. Før kommunen vedtar planprogrammet, ber de om at den endres slik at det på en tydelig måte vises hvordan man imøtekommer de nasjonale forventningene som omhandler samiske forhold.

Sametinget forutsetter at kommunen legger de nasjonale forventningene til grunn både ved ferdigstilling av planprogrammet og i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og i de følgende planprosessene.

Forholdet til regionale føringer og planer

Sametinget kan ikke se hvordan planprogrammet konkretiserer det som sies om samiske forhold og hensyn til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, i regionalpolitiske planer og føringer. Før kommunen vedtar planprogrammet ber Sametinget derfor om at den endres slik at det på en tydelig måte vises hvordan man imøtekommer de deler av regionale planer og føringer som omhandler samiske forhold.

Sametinget forutsetter at kommunen legger regionale planer- og føringer til grunn både ved ferdigstilling av planprogrammet, i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og i de følgende planprosessene.

Innspill til planprogrammet

Sametinget ser det som positivt at Loppa kommune allerede nå har startet arbeid med kommuneplanens samfunnsdel for kommunen. I planprogrammet står det at Loppa kommune ser det som viktig at befolkningen involveres direkte gjennom folkemøter tidlig i planprosessen. Dette ser sametinget som en god innfallsvinkel til planleggingen.

Sametinget savner imidlertid en konkretisering av hvilke føringer, utviklingstrekk, med tilhørende utfordringer og muligheter, man ser i forhold til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv i planprogrammet. Det bes om at kommunen gjør en slik konkretisering og implementerer denne i planprogrammet før det vedtas.

Som en del av en slik konkretisering anmodes kommunen om å:

- Undersøke om det finnes et behov i befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten.
- Ta i bruk tradisjonell kunnskap, lokale kunnskaper og forståelser, på lik linje med forskningsbasert kunnskap som grunnlag for beslutninger.

- Legge tradisjonell bruk av områder til grunn for utforming av planer.

Samiske kulturminner

Sametinget ber om at hensynet til samiske kulturminner inkluderes i planprogrammet.

Samisk næringsutvikling i Loppa kommune

Sametingets savner et større fokus på samisk næringsliv i planprogrammet. De hadde gjerne sett at utviklingstrekk, potensial og utfordringer for reindriften hadde vært inkludert i planprogrammet, gjerne i sammenheng med andre utmarksnæringer. Sametinget savner også et større fokus på det potensialet som ligger i satsing på samisk kultur og samfunnsliv, og da spesielt samiske kulturnæringer, - utdanning og – språk.

Sametinget ber om at hensyn til samisk næringsutvikling inkluderes i planprogrammet.

Sametinget ønsker lykke til i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og håper planen vil bli et nyttig verktøy i den videre planleggingen i kommunen.

Kommentarer: Sametingets kommentarer blir vurdert fortløpende i den videre planprosessen.

Reindrift:

Loppa kommune består av 5 distrikter:

Distrikt	Reintall 31.03.2013	Fastsatt øvre reintall av Reindrifstyre 2011	Antall siidaandeler
D-25 Stierdná/Stjernøy	1277	1450	6
D-27 Joahkonjárga	5336	4600	13
D-28 Cuokcavuotna/ Bergsfjord	588	900	3
D-29 Seakkesnjárga ja Silda	1160	1100	3
D-32 Silvetnjárga	2087	2100	6

Alle distriktene har vinterbeiter i Kautokeino kommune, i reinbeitedistrikt 30B.

Distrikt 25 prammer rein både om våren og høsten og har kalvingsområde på Stjernøya. Balansert reintall. Gruvevirksomhet Nefelin. Delt i to sommersiidaer: en nordvest og en sørøst. Gode slaktevektekter.

Distrikt 27 bruker å pramme okserein om våren til Ystneset. Kalvingsområde på innlandet. Flytter til Øksfjordområdet tidlig om sommeren. Høstbeite i Kautokeino kommune. Reintallet er over fastsatt reintall. Lite inngrep i distriktet (litt fritidsbebyggelse). Middels slaktevektekter. En felles sommersiida, flere vintersiidaer.

Distrikt 28 prammer rein om våren. Har kalvingsområder i Bergsfjord. Lite inngrep. Under fastsatt reintall. Gode slaktevektekter. En felles sommersiida, to vintersiidaer.

Distrikt 29 prammer rein både om våren og høsten. Kalvingsområder ved kysten og på Silda. To sommersiidaer; en på øya Silda og en på fastlandet. Balansert reintall. Gode slaktevektekter.

Distrikt 32 prammer rein om våren. Kalvingsområder ved kysten. Balansert reintall.

Kort oppsummert: For det meste gode slaktevektekter/balansert reintall. Lite inngrep. Lite «konflikter». utfordringer: Rovdyr (ørn). Fritidsbebyggelse/småkraftverk. Ulendt terreng

Sjøsamisk næring og kultur

Det er ikke gjort noen form for registrering av sjøsamisk næring og kultur i Loppa kommune. Hverken fra Sametinget sin side eller Loppa kommune. Når det er sagt så er Loppa kommune klar over at det utøves noe næringsvirksomhet i form av fiske. Loppa kommune er også klar over at det er en del kulturminner rundt om i kommunen som har tilknytning til det sjøsamiske

Utfordringer for den samiske næringa

Konflikt nivået mellom reindrifta og innbyggerne i kommunen er redusert de siste årene. «Problem rein» har blitt slaktet, dette har medført at det er mindre rein i tettbebygde områder, men rundt i distriktet blir det fortsatt rapportert om noen konflikter. Næringens arealbruk vil med stor sannsynlighet skape interessekonflikter i fremtiden. Etterspørselen etter mineraler øker og i fjellene i Loppa kommune er det påvist gode forekomster.

Statens vegvesen, datert 25.06.2012:

Statens vegvesen stiller seg positiv til at Loppa kommune går i gang med dette arbeidet. Forslaget til planprogram er bra, og vegvesenet ser at samferdsel og infrastruktur er et av temaene som skal inngå i arbeidet. Vegvesenet har ingen merknader til andre temaer som bør inngå.

Statens vegvesen påpeker at det ved en senere anledning kan være greit å få forlenget høringsfrist for innspill når fristen kommer i fellesferien.

Kommentarer: Statens vegvesens kommentarer tas til orientering.

Kystverket, datert 16.07.2012:

Kystverket viser til uttalelse pr 13.10.2011 til varsel om igangsatt arbeid med kommunal planstrategi, og har for øvrig ingen øvrige merknader i saken. Nedenfor følger noen merknader fra deres innspill tilknyttet arbeidet med kommunal planstrategi:

Generelt

Kystverket forutsetter at sjøarealene i kommunen blir en integrert del av kommuneplanens arealdel. I den forbindelse er det viktig at dette blir en plan som er fremtidsrettet, avklarer

arealbruken og gir en forutsigbar arealforvaltning. Videre bør det være en forutsigbar arealforvaltning av kommunens sjøarealer, slik at disse områdene ikke kommer i konflikt med navigasjonsinstallasjoner (hvit lyktesektor) eller farleder.

Kystverket har ansvaret for farleier på sjø og innretninger (herunder infrastruktur i form av kaier, navigasjonsinstallasjoner, areal, landverts tilknytning osv.) knyttet opp til disse. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg (herunder bl.a. moloer, fiskerihavner, flytebrygger m.m.) skal godkjennes av Kystverket.

Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen (bygninger, kaier, molo, kabler, ledninger, fortøyninger, oppdrettsanlegg m.m.) må i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven av 17.april 2009 nr. 19.

Kystverket Troms og Finnmark ser det som viktig at alle tidligere vedtatte planer/plandokumenter blir samordnet slik at arealbruken blir entydig og sammenfallende. Kystverket anbefaler at det i planleggingsfasen benyttes Kystverkets karttjeneste Kystinfo på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre sjørelaterte opplysninger.

Ny havne- og farvannslov

Kystverket ønsker å informere om at ny havne- og farvannslov trådte i kraft 1.1 2010. Dette innebærer at kommunen har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sitt sjøområde, jamfør §§ 7 og 9 i ny lov. Det som tidligere var havnedistrikt er nå opphevet. Plikter som pålegges kommunen i den nye loven omfatter særlig plikt til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i egne sjøområder.

Kystverket vil likevel ha myndighet og ansvar innenfor hoved- og biled, som er fastsatt i egen forskrift, farledsforskriften. Dersom tiltak berører Kystverkets eiendom eller Kystverkets ansvarsområder er Kystverket myndigheten etter loven. Det fremgår 32 stamnetthavner av denne forskrift i Vedlegg 1. Spesielt for disse havner er at hoved- biled er trukket helt inn til kai. Normalt opphører Kystverkets ansvar i hoved- biled ved inngangen til havnas havneområde.

Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- biled. Et unntak fra denne bestemmelsen er tiltaksforskriften. Tiltak som nevnes i denne forskrift skal alltid behandles av Kystverket.

Generelle merknader:

Farleder

Det er viktig at det legges opp til at all fremtidig arealdisponering tar høyde for at hoved- og bileder forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs må ikke hindres av for eksempel plassering av fortøyninger, lektere, prammer, oppdrettsanlegg m.m. Kystverket har ansvaret for farledene på sjø og installasjonene som knyttes til disse.

Ankerplasser

På sjøkartene er det avmerket ankerplasser. Kystverket anser disse som viktige og forutsetter at kommunen påser at disse sikres og opprettholdes for fremtidig bruk. Kystverket ber om at det særlig vektlegges at oppdrett/havbruk ikke etableres på de områder som på sjøkartet er merket som ankringsplasser.

Fyrlykter

Kystverket har flere fyrlykter i Loppa kommune. I forbindelse med utbyggingsplaner må det ikke føres opp bygg og lignende som kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det ikke etableres noen bygg, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger m.m. innenfor hvit lyktesektor.

Etablerte fiskerihavner

I Loppa kommune er det tre statlige fiskerihavner. Statens intensjon med bygging av fiskerihavner er å sikre fiskeriinteressene og trygge liggeforholdene for yrkesfiskere. Ved eventuelle interessekonflikter vil fiskeriinteressene prioriteres.

Fiskerihavnekrav / nye utbyggingstiltak

Fiskerihavnekrav fra kommuner konkurrerer i nasjonale tildelinger. Det er derfor spesielt viktig at eventuelle havnekrav blir grundig dokumentert og at nytte- kostvurderinger blir en vesentlig del av utredningsarbeidet. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg m.m. skal godkjennes av Kystverket.

Tinglyste rettigheter

I forbindelse med planer om økt innsats i havnene hvor Kystverket har moloer eller andre innretninger eller foretatt andre arbeider/tiltak har Kystverket tinglyste rettigheter til arealer i og rundt disse havnene. Eventuelle utbyggingstiltak må ikke igangsettes eller utføres i slike havner uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.

Beredskapsmessige hensyn

Bruk av Risiko- og Sårbarhetsanalyse i planleggingen (ROS). Dette vil være viktig mht. transport langs kysten med forurenset last og oljeprodukter, ivaretagelse av sikkerheten på kysten og sårbarhet ovenfor næringsinteresser.

Container-/næringsarealer

I området relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomhet er det viktig at det i forbindelse med etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havnene (reguleringsplan/planer der det gjøres arealdisponeringer) tas hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil skje ved bruk av containere. Det kan derfor være nødvendig å få avsatt fellesområde nær sjø for plassering av containere eller lager. Ved bruk av containere vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlastning/lossing og behov for nærhet til kai med gode dybdeforhold.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. skal det utarbeides en sikringsplan for hver havn/ havneterminal. I havner er det havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av beskrevne tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet. Sårbarhetsvurderinger og sikringsplaner skal godkjennes av Kystverket. Når sårbarhetsvurderingen og sikringsplanen er godkjent, og Kystverket har verifisert at objektet oppfyller kravene i forskriften, utstedes et godkjenningsbevis (Statement of Compliance). Godkjente havneterminaler vil bli innrapportert til IMO og godkjente havner vil bli innrapportert til EU.

Akvakultur

Kystverket i samråd med Fiskeridirektoratet er spesielt oppmerksom på arealdisponeringen til akvakultur. Med dette menes det at det ikke tillates at noen deler av anlegget skal komme utenfor områdene som er avsatt til akvakultur. Dette betyr at anleggenes fortøyninger ikke skal komme utenfor disse områdene. Videre settes det fra Kystverket i alle tillatelser vilkår om at anleggenes opphaltau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger. Dette betyr at opphalerblåser ikke tillates. Vilkåret settes på grunnlag av ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn, samt for å redusere det areal som anleggene beslaglegger. Kystverket minner videre om at anlegg i utgangspunktet ikke skal komme i konflikt med hvitlyktesektor, samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområder, farled, nødhavner og områder med kabler/rør i sjø. Kystverket gjør videre oppmerksom på at søknad om akvakulturanlegg alltid skal behandles av Kystverket, jf. tiltaksforskriften.

Konkrete merknader til planleggingen:

Loppa kommune bør sette fokus på langsiktig arealplanlegging for å ivareta samordning mellom utbygging og vern. Lakselus problematikken er et eksempel som kan forebygges ved bærekraftig og framtidsrettet planlegging både i det offentlige og private. Arbeidet med nasjonal verneplan bør følges opp.

Oppsummering:

Blant Kystverkets viktigste interesser er sikkerhet og fremkommelighet innenfor hoved-/ bileds arealavgrensning og øvrige beredskapshensyn. En bærekraftig og framtidsrettet arealplanlegging vektlegges i stor grad. Det er spesielt ønskelig med god kommunikasjon og dialog mellom næring, kommune og statlige etater med hensikt å oppnå synergieffekter.

Kommunen har gjennom ny havne- og farvannslov fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sitt sjøområde. Kvæningen kommune plikter å legge til rette for sikkerhet og fremkommelighet innenfor sin havneavgrensning.

Kystverket minner om viktigheten av en god planprosess og at alle berørtes interesser blir ivaretatt. Det er tiltakshavers plikt å påse at tiltaket ikke strider mot gjeldende lover og regelverk. Tiltakshaver må selv innhente tillatelser der det er nødvendig.

Kystverket stiller seg til rådighet dersom det er behov for veiledning i forbindelse med myndighet og forvaltning etter havne- og farvannsloven.

***Kommentarer:** Kystverkets kommentarer tas til orientering i den videre planprosessen. Utfra det vi kan se, medfører disse innspillene ingen grunn til å endre på selve planprogrammet.*

Avinor, datert 10.07.2012:

Avinor har ingen merknader til oppstart av kommuneplan og høring av planprogram.

Finnmarkseiendommen, datert 22.06.2012:

Finnmarkseiendommen (FeFo) har kommet med i alt 14 punktvis innspill til planprogrammet. I tillegg viser FeFo til at FeFo forutsetter at kommunen utarbeider kommuneplanens arealdel i samsvar med Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark.

FeFo viser også til at det er viktig at reindriften som en selvstendig rettighetshaver på FeFo-grunn involveres på et tidligst mulig stadium. Dette for å sikre reindriften reell innflytelse i planprosessen.

Grieg Seafood, datert 13.07.2012:

Grieg Seafood ser svært positivt på oppstart av planarbeidet i kommunen. Grieg Seafood viser til at gode og forutsigbare rammebetingelser for videre vekst i Loppa blir viktig. Grieg vil gjerne bidra med sin fagkompetanse innafor havbruk, og ser frem til å delta i disse prosessene sammen med kommunen.

***Kommentarer:** Innspillet tas til orientering. Grieg Seafood vil bli involvert i den videre prosessen med tanke på utfordringer tilknyttet fiskeri- og havbruk.*

Andsnes Velforening, datert 19.06.2012:

Andsnes velforening representerer både beboere og besøkende, og setter pris på å bli invitert til å formidle våre tanker og ideer i forbindelse med den nye kommuneplanen for Loppa kommune. De deler kommunens ønske om at Loppa kommune skal bli konkurransedyktig og bidra med vekst og utvikling for sine bygder, og spesielt for velforeningens del bygda Andsnes.

Velforeningen deler kommunens bekymring for den økende fraflyttingen. Andsnes velforening ønsker å være med for å snu den negative trenden. De legger frem en kortversjon som Andsnes velforenings første bidrag til den nye utviklingsplanen for Loppa kommune;

- Økt satsing på ungdom og de kommende generasjoner (miljø og kultur),
- Økt samarbeid og samhandling mellom Loppa kommune, Kvænangen kommune samt tilhørende Fylkeskommuner (for området transport, infrastruktur og helse);
- Herunder økt samhandling for at båtanløpet i Seglvik blir sikret.(Velforeningens anløpssted)
- Sikring/satsing av fiskebruk i Seglvik, som også gir positiv effekt for Andsnes
- Sikre god infrastruktur og det medfører betydelig oppgradering og vedlikehold av vei og bru, samt belysning (som opplyst tidligere, - veien er i dårlig stand).
- På vinterstid er det som kjent ikke vei, da det ikke brøytes. Velforeningen ønsker en godkjent "vintervei/scooterløype" for nødvendig ferdsel.
- Sikring og god samhandling for at innbyggerne på stedet skal en god og kvalitetssikret helsetjeneste.
- Fokus på miljø og kultur, - miljøtiltak og kulturtiltak for å sikre fremtidig generasjoner og at kystkulturen skal bestå fremover,
- Herunder satsing på fritidsbebyggelse/hytter, besøkende og turister.
- Velforeningen er positive til "Stedsutviklingsfestivaler" for bygder i Loppa, og vi vil bidra til dette dersom det lar seg gjennomføre.
- Velforeningen ønsker seg et bærekraftig og godt samarbeid mellom Loppa kommune og Andsnes velforening, og som gir videre engasjement, vekst og innovasjon.

Velforeningen kan komme med en utdypning ("en lengre versjonen") tilknyttet deres punkter, dersom det er behov for dette på et senere tidspunkt. Innspillene vil etter velforeningens skjønn danne grunnlag for et utviklende miljø, samt at dette vil danne grunnlag for vekst og utvikling på sikt for Loppas bygder og for Andsnes.

Kommentarer: *Innspillet tas til orientering, og innspillende blir vurdert i den videre planprosessen. Det presiseres at en del av innspillet også vil være relevant i tilknytning til rullering av kommuneplanens arealdel.*

Else Marie Forslund, datert 07.06.2012:

Forslund har lest og sett gjennom Planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel 2013 - 2024, og kommenterer at det er mye å gripe fatt i. Hun likte spesielt godt fokus i planen på at;

- "Det bør derfor være et overordnet mål å stagnere/snu trenden" (dvs. fraflytting, negativ befolkningsvekst),
- At man ønsker å snu den negative trenden i ny retning,

- utvikle "bærekraftige bygder".
- fokus på kollektivtransport,
- samt bedre "kommunikasjonsarbeidet" rettet mot innbyggere og tilflyttere, næringsliv og turister (!).

Samt visjonen som er utviklet. Til dette punktet oppfordrer Forslund Loppa kommune til å følge visjonen, og ikke la dette bare bli pent pyntelige ord. Sett visjonen ut i livet!

Forslunds innspill;

Hun har ofte vært på Andsnes, og ser med "triste" øyne på det som er i ferd med å skje, -at Andsnes blir "tomt" og fraflyttet. Dessverre. Nå har brygga i Seglvik brent ned, og transport og annen infrastruktur står i fare. Samarbeidet mellom Kvæningen kommune og Loppa kommune ser ut fra hennes ståsted ut til å være lite utviklende. Hva med å satse mer på Andsnes/Seglvik? Hva med mer samarbeid med de aktørene som finnes på plassen?

Loppa kommune oppfordres til å komme på banen med samtaler og samhandling med Kvæningen kommune, fylkeskommunene og for å sortere ut hvem som gjør hva. Det trengs handlekraftige folk.

- Andsnes/Segelvik trenger en god og sikker transportordning, slik at besøkende og fastboende kommer seg til og fra.
- Bygda Andsnes er helt avhengig av båtavløp/brygge i Seglvik; Loppa kommune bør etter Forslunds mening være mer med i denne dialogen rundt transport, slik at folk (fastboende og turister/besøkende) kommer seg fra og til. For mange år siden la man ned planene om havn i Andsnes, da man mente at man kunne benytte seg av havna i Seglvik. Forslund synes det er Loppa kommunes plikt å være med å bidra og samhandle med Kvæningen kommune mht. gode avklaringer rundt dette med havn/båtanløp for Andsnes.
- Andsnes Velforening og Seglvik Velforening er dannet og stiftet. De er fortsatt i sving. Dessverre ser det ut til at den første velforeninga er i ferd med å melde pass. Man "gløder" ikke lengre for plassen, og aktivitetene går ned og stoppes. Hva med å gi foreningene litt drahjelp?
- Det trengs positivt fokus på Velforeninger, da Velforeninger er et særdeles positivt vesen og kan gi bygda mange gode utviklingsmuligheter.
- Husk at - Positive "ringer i vannet" kan gi "positiv feedback og vekst samt utvikling.
- Legge til rette for at det er mulig å ha hyttebebyggelse på Andsnes/Seglvik.

Forslund håper både Loppa og Kvæningen kommune benytter seg av føringene som ligger i Samhandlingsreformen.

Kommentarer: Innspillet tas til orientering, og innspillende blir vurdert i den videre planprosessen. Det presiseres at en del av innspillet også vil være relevant i tilknytning til rullering av kommuneplanens arealdel.